

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών, Δικαιοσύνης και Δημοσίας
Τάξεως για τους κανονισμούς «Οι περί Τελωνείων - Θέση Βοηθού Τελωνείων 1^{ης}
Τάξεως (Σχέδια Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 2023»**

Παρόντες:

Νίκος Τορναρίτης, πρόεδρος

Ανδρέας Πασιουρίδης

Φωτεινή Τσιρίδου

Πανίκος Λεωνίδου

Νίκος Γεωργίου

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς, οι οποίοι αφορούν σχέδια υπηρεσίας, σε δύο συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν την 1^η και στις 8 Νοεμβρίου 2023. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού και του Τμήματος Τελωνείων του Υπουργείου Οικονομικών, της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ), της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ) και της Παγκύπριας Συντεχνίας «Ισότητα».

Σκοπός των κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 27 και 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, είναι η θέσπιση σχεδίου υπηρεσίας για τη νέα θέση Βοηθού Τελωνείων 1^{ης} Τάξεως, η οποία καθορίζεται ως θέση προαγωγής [Κλίμακες Α8, Α9⁽ⁱ⁾], στα τελωνεία.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Οικονομικών, η θέσπιση του σχεδίου υπηρεσίας για την πιο πάνω θέση αποσκοπεί στην υλοποίηση του κρατικού προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2023, δυνάμει των διατάξεων του οποίου δημιουργήθηκαν δεκατρείς (13) νέες θέσεις Βοηθού Τελωνείων 1^{ης} Τάξεως [Κλίμακες Α8, Α9⁽ⁱ⁾] έναντι κατάργησης πέντε (5) θέσεων Βοηθού Τελωνείων [Κλίμακες Α2, Α5 και Α7⁽ⁱⁱ⁾] για σκοπούς σταδιακής ολοκλήρωσης της δομής των θέσεων στα τελωνεία.

Περαιτέρω, η θέσπιση του εν λόγω σχεδίου υπηρεσίας αποσκοπεί στη δημιουργία θέσης προαγωγής με την οποία θα παρέχεται η δυνατότητα ανέλιξης στους κατόχους της αμέσως κατώτερης θέσης, ήτοι της θέσης Βοηθού Τελωνείων [Κλίμακες Α2, Α5 και Α7⁽ⁱⁱⁱ⁾].

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, στο υπό συζήτηση σχέδιο υπηρεσίας περιλήφθηκαν τα καθήκοντα και οι ευθύνες, καθώς και τα προσόντα που αντιστοιχούν σε θέσεις αυτού του επιπέδου στη δημόσια υπηρεσία και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Ειδικότερα, περιλήφθηκε στα απαιτούμενα προσόντα η δεκαοκταετής τουλάχιστον συνολική υπηρεσία στη θέση Βοηθού Τελωνείων.

Σημειώνεται ότι το προτεινόμενο σχέδιο υπηρεσίας συζητήθηκε και συμφωνήθηκε στο πλαίσιο της αρμόδιας για σχέδια υπηρεσίας υποεπιτροπής της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού (ΜΕΠ).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι υπό συζήτηση κανονισμοί σε πρώτο στάδιο εξετάστηκαν από την Υποεπιτροπή της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών, Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως για την Εξέταση Κανονισμών που Αφορούν Σχέδια Υπηρεσίας σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 25 Οκτωβρίου 2023, στην οποία παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού και του Τμήματος Τελωνείων του Υπουργείου Οικονομικών, ο γενικός γραμματέας της ΠΑΣΥΔΥ και εκπρόσωπος της ΑΣΔΥΚ.

Στο πλαίσιο της συζήτησης ενώπιον της υποεπιτροπής οι εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού επισήμαναν τα ακόλουθα:

1. Στα σχέδια υπηρεσίας των θέσεων με μισθοδοτική Κλίμακα Α8 και Α9⁽ⁱ⁾, που αποτελούν το πρώτο ανελικτικό επίπεδο των θέσεων με μισθοδοτική Κλίμακα Α2, Α5 και Α7⁽ⁱⁱⁱ⁾, απαιτείται δεκαεξαετής τουλάχιστον υπηρεσία στην κατώτερη θέση, από την οποία πενταετής τουλάχιστον υπηρεσία στην Κλίμακα Α7.
2. Το Υπουργείο Οικονομικών από το 2016 προβαίνει σταδιακά σε απάλειψη από τα σχέδια υπηρεσίας της πιο πάνω απαίτησης με την εισαγωγή σχετικής σημείωσης η

οποία προβλέπει ότι, σε περίπτωση κατά την οποία δεν υπάρχουν υποψήφιοι με το πιο πάνω προσόν, θα μπορούν να είναι υποψήφιοι και υπάλληλοι με δεκαοκταετή τουλάχιστον συνολική υπηρεσία στην αμέσως κατώτερη θέση. Ειδικότερα, στόχος του Υπουργείου Οικονομικών είναι να μη συνδέεται πλέον στο μέλλον η ανέλιξη των υπαλλήλων με τη μισθοδοτική τους τοποθέτηση. Οπότε, με την απάλειψη της απαίτησης για υπηρεσία στην Κλίμακα Α7, θα παραμένει ως κύριο απαιτούμενο προσόν η δεκαοκταετής υπηρεσία στην προηγούμενη θέση.

3. Το Διοικητικό Δικαστήριο στο πλαίσιο εξέτασης σχετικής προσφυγής με απόφασή του, η οποία στο στάδιο της έφεσης επικυρώθηκε από το Ανώτατο Δικαστήριο, έκρινε ότι η πρόνοια για πενταετή υπηρεσία στην Κλίμακα Α7 είναι παράνομη ή/και *ultra vires* του εξουσιοδοτικού νόμου ή/και περιορίζει ανεπίτρεπτα το δικαίωμα υποψηφίου ο οποίος κατέχει θέση στην Κλίμακα Α2, Α5 και Α7⁽ⁱⁱ⁾ να διεκδικήσει θέση προαγωγής μαζί με τους υπόλοιπους προσοντούχους υποψηφίους.
4. Για σκοπούς συμμόρφωσης με τα πιο πάνω, στα σχέδια υπηρεσίας θέσεων προαγωγής για τη μισθοδοτική Κλίμακα Α8 και Α9⁽ⁱ⁾ περιλαμβάνεται στα απαιτούμενα προσόντα δεκαοκταετής τουλάχιστον υπηρεσία στην αμέσως προηγούμενη θέση.

Ο εκπρόσωπος του Τμήματος Τελωνείων συμφώνησε με τα πιο πάνω και επισήμανε ότι το εν λόγω σχέδιο υπηρεσίας έχει συζητηθεί και συμφωνηθεί στο πλαίσιο της ΜΕΠ.

Ο γενικός γραμματέας της ΠΑΣΥΔΥ δήλωσε ότι συμφωνεί με τις πρόνοιες του σχεδίου υπηρεσίας, διευκρινίζοντας ότι αυτές συμμορφώνονται με τις αποφάσεις των δικαστηρίων και δεν θα μπορούσε να γίνει ξεχωριστή ρύθμιση για τα τελωνεία, αλλά να υπάρξει ομοιόμορφη ρύθμιση και ισότιμη μεταχείριση.

Ο εκπρόσωπος της ΑΣΔΥΚ εισηγήθηκε όπως περιληφθεί ως πλεονέκτημα στα απαιτούμενα προσόντα η τεκμηριωμένη προηγούμενη επαγγελματική πείρα, όπως

επισημάνθηκε και σε σχετική απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου για την εξέταση παρόμοιου θέματος. Συναφώς, διευκρίνισε ότι εργαζόμενοι με πολυετή προϋπηρεσία αδικούνται από τις πρόνοιες του υπό συζήτηση σχεδίου υπηρεσίας, λόγω παραγνώρισης της πολύχρονης επαγγελματικής πείρας τους. Περαιτέρω, εισηγήθηκε τη συμπερίληψη στα απαιτούμενα προσόντα του σχεδίου υπηρεσίας της διοικητικής πείρας, όπως αυτή προκύπτει από την ετήσια αξιολόγηση κάθε υπαλλήλου, επισημαίνοντας ότι υπάλληλοι που βρίσκονται ήδη στην Κλίμακα Α7 αξιολογούνται εδώ και χρόνια στο κριτήριο της διευθυντικής/διοικητικής ικανότητας.

Οι εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ενημέρωσαν την υποεπιτροπή ότι κατά κανόνα τα σχέδια υπηρεσίας καταρτίζονται ομοίομορφα και με γνώμονα τις αρχές της ίσης μεταχείρισης. Συναφώς, στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της δημόσιας υπηρεσίας δεν περιλαμβάνεται στα απαιτούμενα προσόντα των σχεδίων υπηρεσίας πρόνοια σύμφωνα με την οποία η κατοχή σχετικής πείρας να θεωρείται πλεονέκτημα. Η κατοχή όμως σχετικής πείρας μπορεί να ληφθεί υπόψη ως πρόσθετο προσόν από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας κατά τη διαδικασία πλήρωσης θέσεων. Γι' αυτό οι πιο πάνω εκπρόσωποι διαφώνησαν με την εισήγηση της ΑΣΔΥΚ και επεξήγησαν ότι το ζήτημα των απαιτούμενων προσόντων για διορισμό/προαγωγή σε μια θέση διαφέρει από το ζήτημα των κριτηρίων/στοιχείων που λαμβάνονται υπόψη κατά την αξιολόγηση των υποψηφίων για την πλήρωση των θέσεων. Συνεπώς, τυχόν υιοθέτηση της εν λόγω εισήγησης θα οδηγήσει στη μετατροπή της θέσης από θέση προαγωγής σε θέση πρώτου διορισμού και προαγωγής. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Προαγωγή, Διατμηματική Προαγωγή και Πρώτο Διορισμό και Προαγωγή στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμου, ο οποίος θα τεθεί σε ισχύ για την πλήρωση θέσεων από την 1^η Ιανουαρίου 2024, η ύπαρξη τυχόν πρόσθετης πείρας από πλευράς υποψηφίων σχετικής με τα καθήκοντα της θέσης, πέραν της

απαιτούμενης στο οικείο σχέδιο υπηρεσίας, θα έχει βαρύτητα που θα αποτιμάται από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας από μηδέν έως είκοσι μονάδες.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της πιο πάνω εξέτασης η υποεπιτροπή αποφάσισε την περαιτέρω συζήτηση των κανονισμών από την επιτροπή.

Όλες οι πιο πάνω θέσεις, απόψεις και εισηγήσεις κατατέθηκαν και συζητήθηκαν εκ νέου ενώπιον και της επιτροπής. Ο εκπρόσωπος της Παγκύπριας Συντεχνίας «Ισότητα», ο οποίος δεν είχε παρευρεθεί ενώπιον της υποεπιτροπής, δήλωσε ότι συμφωνεί με όσα εισηγήθηκε ο εκπρόσωπος της ΑΣΔΥΚ.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές των κοινοβουλευτικών ομάδων του Δημοκρατικού Συναγερμού και ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, καθώς και το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών των κανονισμών κατά τη συζήτησή τους ενώπιον της ολομέλειας του σώματος.
2. Το μέλος της βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος τάχθηκε υπέρ της έγκρισης των κανονισμών.

Υπό το φως των πιο πάνω θέσεων, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της ενώπιον της ολομέλειας του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

Αρ. Φακ.: 23.03.060.048-2023

13 Νοεμβρίου 2023

ΟΠ/ΑΟΛ/ΜΑΧ/ΜΚ